

نماذج مشاركة المجتمع المدني في عهد جديد لإدارة الهجرة: ملخص الاستنتاجات الرئيسية

لجنة عمل المجتمع المدني - مارس 2019



مقدمة

اجتمعت لجنة العمل (AC) في عام 2016 لدعم التنظيم والمشاركة الجماعية للمجتمع المدني نحو عقد القمة رفيعة المستوى (HLS) للتصدي لتحركات المهاجرين الكبيرة واللاجئين في ذلك العام. وخلال الفترة من 2017 إلى 2018، مدد أعضاء لجنة العمل ولاية اللجنة لمواصلة لعب هذا الدور خلال مراحل التشاور والتقييم والمفاوضات الخاصة بالاتفاق العالمي للهجرة الآمنة والمنظمة والقانونية (GCM) في المقام الأول، بالإضافة إلى ربط ذلك بالدعوة حول الميثاق العالمي للاجئين (GCR).

بعد اعتماد الاتفاق العالمي للهجرة الآمنة والمنظمة والقانونية في مراكش في ديسمبر 2018، تحول تركيز المجتمع المدني وجميع أصحاب المصلحة الآن نحو تنفيذ هذا الاتفاق على جميع المستويات. وفي هذا السياق، تم تمديد ولاية لجنة العمل لعام 2019 بتوافق آراء أعضائها.

تتمثل أولى الأولويات لدى لجنة العمل خلال هذا العام في التركيز على تنفيذ الاتفاق العالمي للهجرة الآمنة والمنظمة والقانونية، من خلال توفير مساحة لاستراتيجية المجتمع المدني الجماعية حولها. وتحفظ أيضًا بدور الربط مع مجموعات المجتمع المدني العاملة على الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين وبرنامج عمل الأشخاص المشردين داخليًا لعام 2020 (IDP WP 2020).

في الوقت نفسه، تتطلع لجنة العمل نحو المستقبل، وتعمل بمثابة هيئة مؤقتة لوضع نموذج جديد لمشاركة المجتمع المدني في المستقبل. وللتحضير لهذا التمرين المعقد، أطلقت لجنة العمل عملية تشاور للنظر في تنظيم المجتمع المدني في عهد جديد لإدارة الهجرة الدولية اعتبارًا من عام 2019.

نتيجة لهذه المرحلة الأولى من التشاور، تم تقديم تقرير ("نماذج مشاركة المجتمع المدني في عهد جديد لإدارة الهجرة") إلى لجنة العمل من قبل استشارية مستقلة، هيرميون غاريلي. ويستند إلى سلسلة من المقابلات والمشاورات مع المجتمع المدني الواسع، بما في ذلك مشاوراته خلال أيام المجتمع المدني في المنتدى العالمي للهجرة والتنمية (GFMD) لعام 2018 في مراكش.

فيما يلي ملخص الاستنتاجات الرئيسية للتقرير. ونسرد أدناه (أ) الأهداف و(ب) الهيكل و(ج) خريطة الطريق التي حددتها الاستشارية في بحثها. وهذه هي التوصيات المقدمة إلى المجتمع المدني (وليست النتيجة النهائية الفعلية بعد) حول شكل الهيكل الجديد لضمان مشاركة أكثر فعالية وشمولية في المستقبل.

للحصول على المزيد من المعلومات حول الخلفية والمراجع وجميع المعلومات الأخرى حول هذه العملية، يرجى زيارة موقعنا على الإنترنت: <https://www.csengagement.org/>. وستجد هناك النسخة الكاملة لتقرير الاستشارية، وعرضًا مكثفًا باستخدام PowerPoint، وغيرها من المعلومات والمواد ذات الصلة. إذا كانت لديك أي أسئلة إضافية أو لتقديم المزيد الملاحظات، يرجى الاتصال بمنسق لجنة العمل، [كولين راجا](mailto:KOLIN@ICMC.NET) <INSERT rajah@icmc.net>، ونتطلع إلى تلقي ملاحظاتك.

الأهداف المقترحة

- 1: التواصل والاتصال والانعقاد:** تبادل المعلومات والتحليلات والتحديثات بشأن التقدم المتحقق في تنفيذ الاتفاق العالمي للهجرة الآمنة والمنظمة والقانونية (GCM) والسياسة والتطورات السياسية (الاجتماعات الرئيسية والإحاطات) لتسهيل المشاركة الفعالة للأعضاء في تنفيذ الاتفاق العالمي للهجرة الآمنة والمنظمة والقانونية؛ ونقل المستوى الوطني إلى المستوى العالمي.
- 2: إنشاء التنظيمات الجماعية:** العمل عن كثب مع الأعضاء لتنظيم الرسائل المشتركة وقطاعات الدعوة المجتمعية المشتركة الرئيسية المستندة إلى سياقات محددة على أرض الواقع؛ وتوحيد القوى إستراتيجيًا.
- 3: بناء القدرات - الدعم والوصول:** أولاً) زيادة كمية الاتصالات والموارد وفعاليتها ثانيًا) توفير دعم تعزيز قدرات الأعضاء على الصعيدين الوطني والإقليمي ثالثًا) رعاية الشبكات الناشئة وتوفير فرص أكثر تواترًا للمشاركة على المستويين الوطني والإقليمي.

التكامل: مبدأ توجيهي لكافة النماذج المستقبلية

يستند هذا الإطار إلى مبدأ التكامل: بدلاً من استبدال التأثير أو تأكيده، سيكون للنموذج المستقبلي دورًا متصلًا عبر الإجراءات الفردية من جانب أعضاء لجنة العمل، مع التركيز على التيسير بدلاً من التنسيق، ومن ثم الاعتراف بتنوع الجهات الفاعلة في المجتمع المدني.

الهيكل المقترح

المجلس التنفيذي (5-6 منظمات)

إنشاء مجلس إدارة صغير يتمتع بسلطة تنفيذية للرقابة واتخاذ القرار تكون مسؤولة عن قيادة النموذج المستقبلي وإدارته وتطويره. يجب أن يشكّل تكوين المجلس تمثيلاً مساوياً للمجتمع المدني على جميع المستويات وقد يخضع لإعادة الانتخاب (لمدة سنتين). ويمكن دعوة المراقبين للمشاركة في اجتماعات المجلس كما يجب نشر محاضر الجلسات).

اللجنة التوجيهية (20-30 منظمة)

عضوية محدودة مع تمثيل مواضيعي وإقليمي للإستراتيجية واتخاذ القرارات؛ وتقديم استشارات رفيعة المستوى لدعم المجلس والعمل كدليل عمل واسع النطاق لمجموعات العمل، وتقاسم وتنسيق ومعلومات ميدانية لصالح جميع الأعضاء. تجتمع شهرياً (ندوة عبر الإنترنت).

العضوية (قائمة على المعايير)

قد تساعد معايير العضوية، التي ترسيها القوانين، على تمكين العضوية ذاتية الاختيار واسعة النطاق من الوصول على نطاق واسع إلى الكمّ الهائل من المعلومات المقدمة (خاصة من خلال تطوير قاعدة البيانات عبر الإنترنت). ويجب تبادل المعلومات "على نطاق واسع"، بما في ذلك إلقاء المسؤولية على عاتق الأعضاء أنفسهم لمشاركة المعلومات وتحميلها وإدارتها وتحليلها وجعلها ملائمة لسياقهم. سيتم التشاور مع جميع الأعضاء خلال اتخاذ أية قرارات.

الأمانة

حتى الآن، مع الاعتراف أن التوسع التدريجي للأنشطة سيتطلب قدرات موسّعة للأمانة العالمية. بالإضافة إلى موظف أو اثنين من الموظفين الحاليين، سيُضاف المزيد من المهام إلى اعتماد الأنشطة المدرجة في إطار الأهداف الثلاثة.

مجموعات العمل: تطوير أولويات المجتمع المدني الجمعي

استناداً إلى الهدف 2، يمكن إطلاق 3-4 مجموعات عمل. وينبغي أن تكون محددة زمنياً (6 أشهر) وتركز على مجالات أولوية مواضيعية محددة مع زيادة إمكانية الوصول ومنح أهمية أكبر للأعضاء بينما تمكّن في الوقت نفسه عملية تحويل النموذج المستقبلي عبر مجموعة واسعة من الأولويات المواضيعية. قد تكون هناك عضوية ذاتية الانتقاء مع اثنين من الأعضاء المنتخبين المشاركين المسؤولين عن إدارة عمل المجموعة، (لكن دون سلطة إضافية لاتخاذ القرار)، وتسجيل محدود من الأعضاء (على سبيل المثال 12-15 عضواً لكل مجموعة عمل).

خريطة الطريق

يتم اقتراح الخطوات والمراحل التالية للمضي قدمًا في الوضع الحالي للجنة العمل وفي النموذج المستقبلي، مع الأخذ في الاعتبار الموعد النهائي لدمج النموذج المستقبلي بحلول 1 يناير 2020.

1. قيام لجنة العمل باستعراض التقرير ووضعه بصيغته النهائية (فبراير) (بما في ذلك اجتماع لجنة العمل في نيويورك)
2. ندوة عبر الإنترنت لعرض التقرير والاستشارات للمجتمع المدني الآخر (أوائل مارس)
3. تقديم تقرير إلى الممولين، والدول الأعضاء ووكالات الأمم المتحدة (أواخر مارس)
4. المرحلة الثانية من مشاورات المجتمع المدني (مايو - يوليو)
5. المرحلة الثانية لوضع الإطار المفاهيمي المستقبلي (أغسطس - أكتوبر)
6. صياغة النموذج المستقبلي (نهاية أكتوبر - أوائل نوفمبر)
7. عرض النموذج المستقبلي في المنتدى العالمي المعني بالهجرة والتنمية في كيتو (منتصف نوفمبر)
8. النموذج المستقبلي للإنجاز والتنفيذ (يناير-مارس 2020)

ملاحظاتك!

الأسئلة التوجيهية:

الأهداف:

- ما رأيك في الأهداف المقترحة للنموذج المستقبلي؟ ما الهدف (الأهداف) التي ينبغي أن ينفذها / يركز عليه النموذج المستقبلي / ولماذا؟ هل يوجد أي شيء تعتقد أنه لا ينبغي أن يكون محل تركيز النموذج المستقبلي؟
- هل تعرف أي منظمات أو شبكات أو ترتيبات أخرى موجودة، لديها بالفعل أي من هذه الأهداف (الهدف الثالث على وجه الخصوص)؟

الهيكل:

- ما رأيك في الهيكل المقترح؟
 - هل هو خفيف جداً أم ثقيل جداً؟ ولماذا؟
 - هل تعتقد أن النموذج المستقبلي يحتاج معايير عضوية؟ إذا كانت الإجابة "نعم"، فماذا ينبغي أن تكون ولماذا؟ وإذا كانت الإجابة "لا"، فهل لديك أي أفكار أخرى حول العضوية؟
 - هل ينبغي وجود مجلس تنفيذي ولجنة توجيهية كما هو مقترح؟ إذا كانت الإجابة "نعم"، كيف ينبغي اختيار أعضاء المجلس التنفيذي واللجنة التوجيهية ولماذا؟ كيف يمكننا ضمان التوازن الجغرافي للقدرات؟
 - هل توجد أشكال بديلة للإدارة أو الهيكل تقترحها بدلاً من هذه؟
- هل لديك أي تعليقات أو أفكار أخرى بشأن النموذج المستقبلي؟ أخبرنا بها.

شكراً لك!