НОЯБРЬ 2021

Приоритеты глобального гражданского общества в отношении Форума по рассмотрению проблем международной миграции (ФРММ):

12 КЛЮЧЕВЫХ СПОСОБОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ ВЕРНУТЬСЯ НА ПРАВИЛЬНЫЙ ПУТЬ

Civil Society Action Committee

КЛЮЧЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

01 Восстановление после пандемии стр.4

02 Изменение климата стр.4

03 Раса, ксенофобия, пол, сексуальная ориентация и гендерная идентичность . стр.6

04 Права трудящихся–мигрантов стр.7

05 Регулярные варианты миграции и ее упорядочение стр.8

06 Защита на границах стр.9

07 Задержание стр.10

08 Депортация/возвращение стр.10

09 Дети в условиях миграции стр.11

10 Доступ к услугам стр.12

11 Свобода выбора и голоса мигрантов стр.12

12 Участие гражданского общества стр.13

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В ГДМ И ФРММ стр.14

ВВЕДЕНИЕ

Первый Форум по рассмотрению проблем международной миграции (ФРММ), который состоится в мае 2022 года, будет иметь решающее значение в качестве отправной точки для рассмотрения и анализа реакции государств и обществ на международную миграцию, поскольку на нем будет преимущественно рассматривается национальная и международная реализация (или отсутствие таковой) – **Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции (ГДМ)**. Основанный на многолетней работе государств, гражданского общества и других участников **Глобального форума по миграции и развитию (ГФМР)** и принятый более чем 150 государствами - членами ООН в 2018 году, ГДМ является прямым инструментом реализации **Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР)**, единогласно принятой всеми государствами - членами ООН в 2015 году.

Следует отметить, что многие проблемы, для решения которых был разработан ГДМ, обострились в силу пандемии COVID-19, зачастую **усугубляя институционально укоренившуюся и неизменную уязвимость** мигрантов и местных сообществ. В то же время мы являемся свидетелями событий как на местах, так и во всем мире, которые **противоречат духу и букве ГДМ**. В связи с этим глобальное гражданское общество настоятельно призывает правительства и все стороны, заинтересованные в глобальной миграции, ускорить внедрение ГДМ в соответствии с его руководящими принципами, а также вести открытый диалог и сотрудничать в предстоящем ФРММ.

ЭТО ИСТОРИЧЕСКИЙ МОМЕНТ

Во время пандемии COVID - 19 и в усилиях наших обществ по преодолению последствий мы также видим – на семейном, местном и национальном уровнях – **первостепенную важность защиты основных прав мигрантов и устранения факторов уязвимости, с которыми сталкиваются мигранты.** Цена вреда, причиняемого исключением мигрантов, ещё никогда не была более очевидной.

Неотложные задачи и уроки пандемии возлагают ответственность на ФРММ изучить **ряд соответствующих мер, которые государства, города, гражданское общество, частный сектор и другие актёры приняли и инициировали во время этого глобального кризиса.** В некоторых вариантах реагирования предлагались решения, которые соответствовали обязательствам, принятым государствами в соответствии с ГДМ. Многие решения показали, что включение мигрантов является не только правильным, но и практичным. К сожалению, многие другие меры реагирования пошли в противоположном направлении, когда государства использовали пандемию для оправдания нарушения или игнорирования прав человека и трудовых прав. Сейчас настало время для последовательных политических инициатив, особенно в отношении ГДМ, которые используют **целостный подход к регулярной миграции с упором на упорядочение и регулярные маршруты,** которые переходят от временных к основанным на правах, долгосрочным вариантам миграции для людей в разных ситуациях и с различными устремлениями. Они должны сопровождаться более твердыми и предсказуемыми гуманитарными мерами по оказанию помощи тем, кто нуждается в защите, независимо от их правового или административного статуса.

Используя подход, основанный на выработке решений, **представители глобального гражданского общества совместно определили наши приоритеты** для ФРММ и дальнейшего внедрения ГДМ, которые **перечислены ниже.** Чтобы предпринять адекватные шаги, мы напоминаем государствам о нашей твердой **приверженности коллективному и активному участию** в процессе ФРММ и призываем государства создать соответствующие возможности для взаимодействия, в том числе на национальном уровне, для совместного обсуждения прогресса в этих приоритетных областях. Мы **готовы взаимодействовать с правительствами** в ближайшие месяцы, предшествующие форуму, и мы настоятельно призываем объединить усилия в принятии совместных обязательств по этим приоритетам в преддверии и во время ФРММ.

КЛЮЧЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

1.ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПОСЛЕ ПАНДЕМИИ

Постоянно и повсеместно **внедрять изменения, временно введенные** передовыми практиками некоторых государств в ответ на пандемию COVID-19 посредством национальных чрезвычайных мер. Это также соответствовало бы духу руководящих принципов и целей ГДМ путем **устранения институционально укоренившихся и неизменных факторов уязвимости, с которыми сталкиваются мигранты,** которые лишь усугубились во время пандемии.

Примеры включают:

а. Создание **«оборонительной системы защиты доступа» - защиты против иммиграционного принудительного правоприменения**, которая позволяет мигрантам осуществлять свои трудовые права, иметь доступ к правосудию, здравоохранению, образованию и другим основным государственным услугам.

б. Обеспечение **доступа к медицинским услугам для всех мигрантов**, в частности, и, как минимум, к вакцинации против COVID-19, тестированию и лечению, а также первичной медицинской помощи, полной охране труда и средствам защиты здоровья.

в. **Обеспечение социальной защиты** независимо от миграционного статуса, включая права на надлежащую правовую процедуру и доступ к правосудию.

г. Принятие мер по **расширению, упрощению и упорядочению доступа мигрантов к процедурам поддержания постоянного статуса** или, в случае отсутствия статуса, возможности **упорядочения правовой ситуации**, гарантируя, что трудящиеся-мигранты не будут вынуждены полагаться в этом лишь на своих работодателей.

д. Принятие мер по **расширению доступа к визам и регулярным маршрутам миграции, а также к долгосрочному проживанию и предоставлению прав гражданства** для работников жизненно важных сфер с любым уровнем заработной платы и квалификаций, а также членов их семей.

е. Поддержка партнерских отношений с гражданским обществом и НКО в области **альтернатив содержанию под стражей.**

2.ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

Реагирование на растущие последствия изменения климата как неблагоприятных факторов миграции и источников уязвимости мигрантов; **улучшение поддержки, защиты и помощи людям, мигрирующим в контексте изменения климата**, а также создание **новых и гибких возможностей для миграции, основанных на уважении прав** и адекватных масштабам текущего и будущего изменения климата и воздействия на окружающую среду, в соответствии с принципами, согласованными в ГДМ.

Такие инициативы должны предусматривать планирование долгосрочных последствий изменения климата, а не просто реагировать на острые кризисы.

а. Создать или укрепить **совместные механизмы для мониторинга и прогнозирования рисков и угроз**, которые могут спровоцировать или повлиять на миграционные перемещения, включая укрепление систем раннего предупреждения, разработку процедур и инструментария в чрезвычайных ситуациях, запуск чрезвычайных операций и поддержку восстановления после чрезвычайных ситуаций.

б. **Инвестировать в срочном порядке в людей и программы для смягчения этих рисков и угроз как факторов** небезопасной и беспорядочной миграции, а также связанных с ними нарушений прав человека и возникающего в результате неравенства. Планирование и осуществление адаптации к изменению климата должны быть сосредоточены на потребностях наиболее подверженных риску групп населения и включать разработку устойчивых вариантов достойной работы для повышения жизнеспособности сообществ, особенно в условиях будущих потрясений. Сосредоточиться на **долгосрочном планировании**, а не только на реагировании в виде краткосрочных решений, чтобы меры по адаптации к изменению климата и устойчивости сделали миграцию выбором, а не необходимостью. Поддерживать и осуществлять **финансирование мер, компенсирующих потери и ущерб** в странах, пострадавших от изменения климата, где перемещенные сообщества подвержены риску пересечения границ в целях обеспечения собственной безопасности и благополучия.

в. Учитывать **мигрантов в рамках национальной готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования** на них, в том числе путем принятия во внимание соответствующих рекомендаций, таких как Руководящие принципы по защите мигрантов в странах, переживающих конфликты или стихийные бедствия (Руководящие принципы MICIC (Migrants in Countries in Crisis)), вырабатываемых в ходе консультативных процессов, проводимых правительствами не только.

г. **Разрабатывать и адекватно инвестировать в стратегии адаптации и устойчивости** для снижения рисков перемещения и вынужденной миграции в условиях стихийных бедствий, а также медленно разворачивающихся процессов, таких как опустынивание, деградация земель, засуха и повышение уровня моря.

д. **Развивать и укреплять существующую национальную и региональную практику транзита, приема и пребывания** соответствующей продолжительности на основе сострадания, гуманитарных или других соображений для мигрантов, вынужденных покинуть свои страны происхождения из-за внезапно наступивших климатических и экологических катастроф, в то время как адаптация в стране происхождения или возвращение в нее невозможны, с возможностью переезда и получения виз, включая гуманитарные визы, частное спонсорство и разрешения на работу, а также инклюзивный доступ к образованию для детей.

е. **Разрабатывать и укреплять совместные решения для мигрантов, вынужденных покидать свои страны происхождения из-за медленно наступающих стихийных бедствий,** таких как опустынивание, деградация земель, засуха и повышение уровня моря, в том числе путем разработки стратегий запланированного переселения в случаях, когда адаптация в стране происхождения или возвращение в нее невозможны. Поскольку правительства берут на себя мандат ГДМ по улучшению вариантов регулярной миграции, подобные варианты должны учитывать прогнозируемое изменение климата. На фоне усугубления климатического кризиса правительствам не следует медлить с разработкой планов интеграции климатических мигрантов в общество и экономику.

ё. **Расширять международное и региональное сотрудничество и улучшать согласованность между ГДМ и другими существующими механизмами**, чтобы **предотвратить, свести к минимуму и адекватно отреагировать на потери и ущерб**, связанные с **перемещением и миграцией, вызванными изменением климата**, и обеспечить, чтобы люди, перемещающиеся по причинам, связанным с изменением климата, получали поддержку, защиту и помощь в осуществлении своих прав человека. Такие инструменты включают Рамочную конвенцию ООН об изменении климата (РКИК ООН), в частности Целевую группу по перемещению в рамках Варшавского международного механизма РКИК ООН по потерям и ущербу (WIM), которая была создана и признана в Статье 8 Парижского соглашения для сокращения потерь и ущерба от изменения климата.

3.РАСА, КСЕНОФОБИЯ, ПОЛ, СЕКСУАЛЬНАЯ ОРИЕНТАЦИЯ И ГЕНДЕРНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ

Нарушения прав на основе расы, ксенофобии, пола, гендера, сексуальной ориентации и гендерной идентичности глубоко укоренились в миграционных нормах и практике, и зачастую эти явления глубоко взаимосвязаны. Подобные нарушения и практики должны быть тщательно рассмотрено на меж секторальной основы в срочном порядке, чтобы эффективно реализовать цели ГДМ:

а. ***Расовая справедливость и борьба с ксенофобией***

Как краеугольный камень руководящих принципов в области прав человека и недискриминации в рамках ГДМ, раса и этническая принадлежность, а также **системная связь между миграцией и расовой несправедливостью**, должны занимать видное место в рассмотрении и осуществлении ГДМ. Необходимо активно **бороться с токсичными нарративами и применять наказание за насилие в отношении мигрантов**. Слишком многие правительства хранят молчание, пассивны или недостаточно инициативны перед лицом растущего числа разжигающих враждебность нарративов. А некоторые правительства даже используют токсичные высказывания против мигрантов в своих собственных политических целях. Такое отношение, по сути, не только не пресекает, но и способствует разжиганию ненависти, ксенофобии и насилия в отношении мигрантов и их семей. Мы должны систематически и недвусмысленно бороться за **отмену всех норм и правил, которые поддерживают, сохраняют или институционализируют расовую несправедливост**ь. Кроме того, мы должны **изучить существующие социальные, экономические и политические механизмы на предмет неравенства как в структуре, так и в предоставлении услуг,** чтобы устранить ксенофобские предубеждения, а также **учитывать мнения мигрантов и диаспоры при принятии решений** на всех уровнях управления, особенно на местном и низовом уровнях.

б. ***Гендерная справедливость***

Один из руководящих принципов ГДМ – учет гендерных аспектов –, имеет важнейшее значение для достижения успешной реализации ГДМ. Соответственно, Руководство "ООН-Женщины" по внедрению ГДМ с учетом гендерных факторов предоставляет четкие, конкретные и практические рекомендации правительствам и другим заинтересованным сторонам и основывается на руководящем принципе учета гендерных факторов в рамках ГДМ для достижения целей, которые ставят эти принципы во главу угла. В соответствии с данным Руководством, реализация ГДМ должна **уделять приоритетное внимание потребностям** (в том числе потребностям в области здоровья женщин и трудовых прав женщин на работе), **решать проблемы и не допускать ситуации повышенной уязвимости, с которыми сталкиваются женщины, девочки и лица с гендерной неконформностью** на всех этапах миграции, включая существующие механизмы и нормы, которые делают их уязвимыми.

в. ***Сексуальная ориентация и гендерная идентичность***

Сообщество лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квир и интерсексуалов (ЛГБТКИ) зачастую подвергается жестоким нападкам и насилию во всем мире. Реализация принципов и целей ГДМ должна быть **особо чуткой и учитывающей нужды и ситуации уязвимости, с которыми сталкиваются ЛГБТКИ мигранты.**

4.ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ–МИГРАНТОВ

Как наглядно продемонстрировали пандемия массовая нехватка рабочей силы, которая внезапно затормозила экономику и развитие во всем мире, мигранты играют важную роль не только в обеспечении трудовыми ресурсами и услугами, которые они предоставляют сообществам и странам, где они работают, но также в заработках и (социальных и финансовых) денежных переводах, которые они отправляют своим семьям и сообществам в странах происхождения, и в средствах, которые они приносят в странах проживания. **Трудящиеся-мигранты являются (и всегда были) работниками служб жизнеобеспечения на всех уровнях квалификации и заработной платы**, за что государства и общества у них в долгу. Реализация ГДМ должна **продвигать и защищать права трудящихся-мигрантов**, включая:

а. Строгое **соблюдение всех международных трудовых стандартов и прав**, перечисленных в конвенциях и принципах Международной организации труда (МОТ), для всех работников, независимо от статуса. Признавая свободу выбора трудящихся, **свободу объединения, право на организацию и вступление в профсоюзы и коллективные переговоры о достойной работе, право на забастовку и защиту от наихудших форм детского труда** должны быть гарантированы всем работникам, независимо от их миграционного статуса или отрасли и должны быть встроены во все варианты трудовой миграции. Право трудящихся-мигрантов на безопасные рабочие места и охрану труда должно соблюдаться независимо от их статуса или сферы деятельности.

б. Работать над созданием **Нового общественного контракта для трудящихся-мигрантов** между правительствами, трудящимися и работодателями. Этот Новый общественный контракт должен включать **универсальную гарантию для всех трудящихся**, независимо от гражданства, сектора или статуса, что все трудовые права должны соблюдаться и применяться повсеместно, особенно свобода объединения, право вступать в профсоюзы и заключать коллективные соглашения, право на достойные рабочие места, всеобщую социальную защиту, тщательную проверку и подотчетность в качестве движущей силы деловых отношений, а также общественный диалог как средство обеспечения справедливых переходных мер, обусловленных изменением климата и технологий.

в. В тесном сотрудничестве с гражданским обществом и профсоюзами создать **официальные механизмы – как внутри стран, так и трансграничные – для доступа к правосудию**, независимо от статуса, в том числе в случае хищения при выплате заработной платы и других случаев невыплаты заработанных социальных пособий.

г. Обеспечить **социальную защиту для всех трудящихся-мигрантов**, а также для мигрантов, которые возвращаются в страны происхождения (возможность сохранения социального обеспечения) и безотлагательного доступа к медицинскому обслуживанию по возвращении.

д. Обеспечить **полный охват** всех трудящихся, особенно работников сельского хозяйства и домашних работников, **национальным трудовым законодательством** и мерами защиты, соответствующими международным трудовым стандартам, включая Конвенцию МОТ о достойном труде домашних работников (С189), Конвенцию МОТ о насилии и домогательствах (С190) и Конвенцию МОТ о наихудших формах детского труда (С182), без какой-либо дискриминации в отношении мигрантов.

е. **Исключить использование временных** (циркулярных, спонсорских или гастарбайтер ких) **программ трудовой миграции**, которые систематически и структурно подвергают трудящихся-мигрантов эксплуатации со стороны вербовщиков (агентов по найму), работодателей и других лиц. Программы временной миграции не должны использоваться в качестве решения проблем нехватки рабочей силы, гуманитарного кризиса, изменения климата или нерегулярной миграции.

ё. Трудящимся-мигрантам должно быть г**арантировано равное с гражданами обращение, права на социальное и семейное единство, пути к обретению постоянного статуса проживания/гражданства и защита от эксплуатации.** Введение дополнительных норм на рынке труда имеет жизненно важное значение для обеспечения соблюдения трудовых прав для всех.

ж. Нормотворчество также должно **осуществляться в диалоге с заинтересованными сторонами**, включая **представителей трудящихся-мигрантов.**

5.РЕГУЛЯРНЫЕ ВАРИАНТЫ МИГРАЦИИ И ЕЕ УПОРЯДОЧЕНИЕ

Упорядоченные варианты миграции, соблюдающие права, являются краеугольным камнем решений, которые укрепляют безопасную, организованную и регулярную миграцию, защиту всех мигрантов и восстановление занятости и экономики. Слишком многие мигранты сегодня по-прежнему ограничены в своих возможностях безопасной миграции из-за ограничений, связанных с их подготовкой, уровнем квалификации и отраслью (отраслями), в которых они ищут или получают работу, а также дискриминацией, связанной с их страной происхождением, расой или полом. Поэтому государствам следует взять на себя обязательство расширить доступность регулярных маршрутов в более широком спектре секторов и предоставить более гибкие варианты **пребывания в стране, выезда и возврата, воссоединения семей и возможности использовать миграцию как средство реагирования на реальные жизненные ситуации, опасность и появившиеся надежды.**

Мы призываем к упрощению и расширению **доступа к обретению легального статуса для мигрантов** в рамках регулирующих законов и норм, которые должны включать следующие компоненты:

а. Решения должны основываться на четких и объективных критериях приемлемости.

б. Люди должны иметь возможность стремиться к самодостаточности, чтобы избежать зависимости от других, к примеру, супруги/супруга, родителей или работодателей, что может привести к эксплуатации.

в. Мигрантам должна быть предоставлена соответствующая документация для доступа к услугам во время процедуры легализации.

г. Мигранты должны иметь доступ к бесплатной юридической помощи и приостановлению решений до рассмотрения апелляции.

д. Результатом должно быть независимое и надежное разрешение на проживание, как можно более долгосрочное, с правами на разрешение на работу в то время, когда ходатайство о легализации находится на рассмотрении, которое может учитываться при получении гражданства. Это должно решаться вне зависимости от какой-либо третьей стороны, к примеру супруга/супруги, родителя или работодателя.

е. Процедура легализации должна быть доступной на практике. Это не должно быть чем-то чрезмерно обременительным или дорогостоящим.

ё. Разрешения на работу также должны быть основаны на упрощенных и эффективных процедурах, позволяющих выдавать разрешения на максимально возможный срок при минимальных административных требованиях.

ж. Работники должны иметь возможность самостоятельно подавать заявления о легальных путях миграции и статусе, а также иметь возможности на рынке труда и независимость от работодателей.

з. Гражданское общество – особенно ассоциации мигрантов, службы, предоставляющие юридическую помощь, и профсоюзы – должны быть вовлечены в разработку и реализацию программ легализации.

Кроме того, проблему без гражданства следует решать **путем предоставления лицам без гражданства немедленной защиты и статуса** (включая проживание, доступ к образованию и разрешение на работу), и мы должны работать над **предотвращением и сокращением случаев отсутствия гражданства.** С момента принятия ГДМ число лиц без гражданства возросло, равно как и связанных с этим проблем. Каждый человек имеет право на гражданство, поэтому необходимо устранить все пробелы, включая пробелы в законах о гражданстве, дискриминацию, проблемы с регистрацией рождения и т. д. В частности, мы обращаем внимание на необходимость предоставления **безопасного правового статуса детям без гражданства, родившимся в пути, несопровождаемым и незарегистрированным детям, детям, чьи родители-иммигранты были депортированы, и детям-мигрантам из семей, не имеющих документов.** Их потребности в защите следует удовлетворять путем усиления гарантий и гибкости в требованиях к документации, облегчения процессов регистрации рождения и предоставления гражданства для обеспечения полной инклюзивности.

6.ЗАЩИТА НА ГРАНИЦАХ

Мы выражаем озабоченность по поводу того, что некоторые государства использовали “безопасную, упорядоченную и регулярную миграцию” в качестве оправдания дискриминационных, ограничительных и норм, ориентированных на безопасность, в приграничных регионах, что противоречит духу ГДМ. Мы призываем к **демилитаризации пограничного контроля в отношении мигрантов, прекращению и отказу от экстернализации пограничного контроля, а также к декриминализации миграции**, включая следующие меры:

а. Критически оценить все нормы, практику и процедуры пограничного контроля для обеспечения **центральной роли прав человека и достоинства всех мигрантов**. Меры по борьбе с терроризмом и обеспечению национальной безопасности не должны использоваться в качестве единственной регуляторной меры в отношении мигрантов. Кроме того, пандемию не следует использовать в качестве предлога для принятия мер, ущемляющих права, или для установления исключений или приостановления соблюдения прав человека.

б. Признать и обеспечить права на защиту мигрантов, пересекающих границы, которые **спасаются от преследований, вооруженных конфликтов, повсеместного насилия, событий, серьезно нарушающих общественный порядок, включая стихийные бедствия, и серьезных нарушений прав человека**, включая пытки, а также обеспечить защиту жертв торговли людьми. В условиях смешанной миграции это требует распространения конкретных и последовательных механизмов с участием многих актёров для выявления, разграничения и направления уязвимых мигрантов в организации, предоставляющие специализированную защиту и помощь.

в. Систематизировать защиту на границах **для тех, кто спасается от ухудшения состояния окружающей среды, стихийных бедствий и последствий изменения климата.**

г. Обеспечить или восстановить **реальные обязательства по предоставлению права просить убежища на границах**. Выделять ресурсы на границах для поддержки беженцев и лиц, ищущих убежища, жертв торговли людьми и других мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и обеспечивать немедленный доступ к продовольствию, жилью, медицинскому обслуживанию и другим жизненно необходимым услугам.

д. Остановить и преодолеть тенденцию к **экстернализации пограничного контроля и управления** и переноса данных функций на страны транзита и происхождения.

е. **Декриминализовать гуманитарные усилия** организаций гражданского общества и правозащитников, которые оказывают помощь мигрантам, терпящим бедствие, например, во время спасения на море, предоставления помощи и воды в засушливых пограничных районах, предоставления жилья или продовольственной помощи внутри страны и т. д.

ё. В связи с целями 7 и 8 ГДМ, подключить **транснациональные механизмы и межгосударственное сотрудничество для поиска исчезнувших мигрантов,** живых или умерших. Таковые должны включать сотрудничество между государствами происхождения, транзита и назначения для обмена генетическими данными и другой соответствующей информацией в рамках строгих параметров конфиденциальности, гарантий эффективной защиты информации частного характера от любого иного использования данных в целях облегчения доступа к правосудию для семей исчезнувших лиц и жертв массовых убийств, внесудебных казней и других преступлений.

7.ЗАДЕРЖАНИЕ

Предпринять конкретные шаги для прекращения иммиграционного заключения под стражу.

а. Обеспечить для всех мигрантов **основанные на соблюдении прав альтернативы иммиграционному задержанию**, включая партнерства с местными ОГО, позволяющие обходиться без лишения свободы. Обеспечить, чтобы **детей никогда не помещали под стражу** исключительно из-за их миграционного статуса или из-за того, что они находятся без сопровождения.

б. Обеспечить соблюдение и осуществление Замечаний общего порядка 5 о праве мигрантов на свободу и праве не подвергаться произвольным задержаниям и Совместного замечания общего порядка Комитета Организации Объединенных Наций по правам ребенка (КПР) и КМЖ № 23 и № 4 об обязательствах государств в отношении прав человека детей в контексте международной миграции в странах происхождения, транзита и назначения.

8.ДЕПОРТАЦИЯ/ВОЗВРАЩЕНИЕ

Обеспечение надлежащих процессуальных прав и принципа не выдворения, в том числе в случаях, когда последствия изменения климата в стране происхождения могут представлять опасность непоправимого ущерба, а также уделение должного внимания семейным узам, включая права ребенка. Более строгое регулирование, независимый мониторинг и тщательный контроль необходимы для защиты прав и безопасности возвращенцев.

9.ДЕТИ В УСЛОВИЯХ МИГРАЦИ

Для достижения четких целей ЦУР и обязательств в рамках ГДМ:

а. **Соблюдать все права детей на доступ к защите, ходатайство об убежище, право на то, чтобы оставаться и воссоединяться с членами семьи в соответствии с наилучшими интересами ребенка**, соблюдая при этом меры предосторожности, связанные с требованиями общественного здравоохранения. Это требует укрепления пограничных и приемных процессов, учитывающих интересы детей, устранение препятствий, проведения тщательного определения наилучших интересов до рассмотрения вопроса о возвращении ребенка и отмены иммиграционного задержания детей. Несопровождаемые дети должны быть переданы на попечение контролируемых, компетентных и учитывающих культурные особенности детских служб без промедления после пересечения границы, и им должен быть предоставлен доступ к образованию, здравоохранению, юридическим, социальным и физическим услугам и поддержке.

б. **Обеспечить определение наилучших интересов** в качестве основного компонента системы для всех детей с независимым правозащитником, отстаивающим интересы детей, специально назначенным для детей без сопровождения.

в. **Поддерживать и содействовать участию каждого ребенка в решении всех затрагивающих его вопросах,** включая решения, связанные с размещением, уходом и доступом к услугам, в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка. Решающее значение для этого имеет разработка и предоставление удобной для детей информации об их правах, доступе к услугам и возможностях.

г. **Содействовать осуществлению образовательных программ и ухода за детьми в раннем возрасте**. Они могут быть использованы в совместных программных усилиях по достижению общих целей различными культурными и этническими группами и должны быть доступны независимо от статуса. **Обеспечить доступ к образованию без дискриминации по признаку гражданства** в соответствии с обязательствами Глобального договора о беженцах по обеспечению образования “в идеале максимум через три месяца после прибытия”.

д. Обеспечить **медицинские услуги, связанные с психическим здоровьем детей**, особенно тех, кто пережил разлуку с семьями, длительные кризисы, психологическую травму и т. д.

е. Предоставить **полное гражданство при рождении** или вскоре после этого детям, родившимся у мигрантов в странах назначения, чтобы они могли иметь равный доступ к услугам, образованию ив дальнейшем возможностям трудоустройства и политической жизни в качестве граждан, а также могли стать полноправными членами сообществ, в которых они выросли и будут жить.

10.ДОСТУП К УСЛУГАМ

Принять практические стратегии и меры, включая эффективные средства защиты, позволяющие мигрантам, независимо от статуса и в ситуациях, когда у них нет официальных документов, удостоверяющих личность, получать **доступ к услугам общественного здравоохранения и образования, механизмам защиты трудовых прав и правосудию, не опасаясь депортации,** гарантируя, что с них не будет взиматься плата за услуги государственного здравоохранения, подобные тем, которые были приняты для выявления, лечения и борьбы с вирусом COVID-19, или что они будут арестованы на входе в государственные учреждения (ЦУР 16 и цели 7 и 15 ГДМ). Кроме того, обеспечить доступность услуг для детей, в том числе для дошкольного образования (см. Цель ГДМ 9.d.)

11.СВОБОДА ВЫБОРА И ГОЛОСА МИГРАНТОВ

Способность сообществ мигрантов **организовываться и отстаивать свои интересы** имеет решающее значение для достижения существенного прогресса в области прав мигрантов и, таким образом, является предварительным условием для достижения всех целей ГДМ. Государствам следует активно прислушиваться к голосам мигрантов и поддерживать их сообщества в осуществлении их индивидуальных и коллективных полномочий посредством соблюдения их **прав на свободу объединения, собраний, выражения мнений и доступа к информации** посредством:

а. создания **значимых возможностей для участия мигрантов** в обсуждении, имплементации и мониторинге законов, норм и практики, которые влияют на их жизнь, в том числе путем создания **механизмов подотчетности с поддающимися измерению показателями** для правительств, включая местные органы власти, для полного осуществления ГДМ на основе широкого участия;

б. признания во внутреннем законодательстве **права мигрантов на свободу объединений, собраний и выражения мнений**, независимо от статуса, а также **принятия законов, норм и практик**, способствующих осуществлению мигрантами этих прав;

в. принятия позитивных мер, включая обеспечение социального продвижения, для обеспечения того, чтобы **женщины-мигранты и мигранты, находящиеся в особых уязвимых ситуациях, могли эффективно осуществлять свои гражданские свободы;**

г. обеспечения доступности **правовой защиты и эффективных судебных или иных соответствующих средств** устранения нарушений гражданских свобод мигрантов, независимо от их статуса;

д. обеспечения права на **доступ к цифровым средствам** (в том числе, мобильным телефонам и WiFi), которые могут использоваться мигрантами в качестве средства общения и доступа к информации, связанной с проблемами мигрантов.

12. УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Хотя ГДМ предписывает, что он должен осуществляться в сотрудничестве и партнерстве с гражданским обществом, а также другими заинтересованными сторонами, права ОГО, которые работают с мигрантами или помогают им (организации гражданского общества, связанные с мигрантами, и профсоюзы), все чаще находятся под угрозой. **Гуманитарная деятельность ОГО и правозащитников, работающих с мигрантами, объявлялась противозаконной; организации в осуществлении своей деятельности также сталкивались со сложным административным или финансовым бременем.** Эти препятствия затрудняют нашу способность выполнять свою работу, которая имеет решающее значение для достижения целей ГДМ. Мы призываем государства:

а. **Укреплять гражданское пространство и создавать благоприятную среду** для организаций гражданского общества в целом, и особенно для тех, кто занимается вопросами миграции и прав мигрантов;

б. обеспечить, чтобы **уголовное правосудие и административные законы не использовались в ненадлежащих целях** - для наказания за гуманитарные действия в интересах мигрантов или для преследования ОГО и правозащитников, работающих с мигрантами; а также

в. ГДМ и другие многосторонние структуры, и инструменты, связанные с миграцией, должны обеспечивать то, чтобы **группы мигрантов и другие представители гражданского общества могли свободно и в полной мере участвовать** в их имплементации и оценке.
(В следующем разделе об этом говорится более подробно).

ФОРМЫ УЧАСТИЯ И ЗАДЕЙСТВОВАНИЕ В ИМПЛЕМЕНТАЦИИ И ОЦЕНКЕ ГДМ

УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ГДМ И ФРММ

Всестороннее участие гражданского общества (включая сообщества мигрантов и диаспор) имеет решающее значение для обсуждения, разработки, осуществления и мониторинга всей миграционной политики и управления. Мы должны участвовать в общей оценке прогресса ГДМ для обеспечения того, чтобы серьезно учитывались репрезентативность и реалии мигрантов и других местных сообществ, а также для того, чтобы анализ действительно отвечал потребностям людей. Мы также должны ценить самоорганизацию гражданского общества и других негосударственных заинтересованных сторон в качестве ключевого фактора задействования заинтересованных сторон и обеспечения реальной подотчетности всего процесса ФРММ.

***1.* Обеспечить инклюзивное, представительное и само организованное участие гражданского общества в ФРММ.**

Сюда относятся:

а. Поддержка и обеспечение значимого участия сетей и актёров гражданского общества, особенно низовых организаций (особенно групп мигрантов, диаспоры и коренных народов), в том числе, в роли основных докладчиков, а также поддержка финансирования участников с меньшими ресурсами.

б. Устранение административных препятствий для личного участия, включая упрощение или устранение необходимости в длительных и дорогостоящих требованиях к въездной визе.

в. Признавая неравенство в доступе к вакцинации против COVID-19 среди различных заинтересованных сторон во многих частях мира, необходимо прибегать к чрезвычайным мерам для полного охвата участников, которые не полностью вакцинированы.

г. В случае «гибридного» форума (очного и онлайн) обеспечение того, чтобы всем негосударственным участникам предоставлялся тот же уровень доступа, что и делегациям государств, включая ресурсную поддержку, особенно для сообществ мигрантов на низовом уровне, а также обеспечение языковой поддержки как для личного, так и для онлайн-участия.

д. Отмена требования о том, чтобы негосударственные участники имели статус аккредитации ЭКОСОС, ранее были аккредитованы на переговорах по ГДМ или на конференции в Марракеше в 2018 году, или отказ от иных, возможно, сложных специальных процедур аккредитации, включая удаление оговорки о недопустимости возражений (в соответствии с запросами гражданского общества во многих других процессах и мероприятиях, связанных с ООН).

е. Обеспечение всестороннего участия детей, молодежи и молодежных организаций.

Кроме того, любые необходимые процедуры должны быть согласованы с гражданским обществом и другими негосударственными заинтересованными сторонами заблаговременно, чтобы участники могли должным образом подготовиться.

2. Гражданскому обществу и сообществам мигрантов должно быть разрешено **выбирать своих собственных докладчиков и выступающих представителей** в рамках независимого процесса в качестве общего принципа самоорганизации и предоставления возможности говорить за себя. Соответственно, каждой из других ведущих негосударственных групп заинтересованных сторон, участвующих в ФРММ, также должно быть разрешено выбирать своих собственных докладчиков и выступающих, а гражданскому обществу должно быть предоставлено достаточное количество докладчиков и выступающих представителей, чтобы обеспечить представительство всего спектра и разнообразия гражданского общества. Ни один докладчик не может говорить за всех.

3. Необходимо организовывать **регулярные и прозрачные диалоги** с гражданским обществом на национальном, региональном и глобальном уровнях и **включать вклад гражданского общества** в отчеты, представляемые ФРММ, в том числе в любых Добровольных национальных обзорах (VNR).

4. **Показатели для мониторинга успешной государственной имплементации ГДМ**: как указано в пунктах 1, 2 и 15 ГДМ, ГДМ основывается на принципах уважения прав человека. Государства, стремящиеся реализовать цели ГДМ, должны делать это, используя только меры, нормы, практику или предпринимая другие действия, соответствующие обязательствам государств по защите прав человека. Поэтому **государственную защиту и продвижение прав мигрантов, организаций гражданского общества и правозащитников** следует считать одним из ключевых показателей, по которым измеряется прогресс государства в достижении целей ГДМ.

5. **ГФМР –** В связи с вышеизложенным пунктом 3 об организации регулярных диалогов на глобальном уровне, параграф 51 ГДМ, прямо призывает "Глобальный форум по вопросам миграции и развитию предоставить пространство для ЕЖЕГОДНОГО неофициального обмена информацией об осуществлении Глобального договора", а также "сообщать о результатах, передовых практиках и инновационных подходах" ФРММ. В целях ГДМ и за их пределами с самого начала, основываясь на опыте активных участников ГФМР, мы решительно поддерживаем структуру ГФМР - **"под руководством государств, но не только государств" в качестве важнейшего механизма диалога, партнерства и решений**, включая:

   а. Всеобъемлющий, свободный и ориентированный на конкретные действия **диалог по всем приоритетам, описанным в этом документе, в рамках платформы ГФМР** с использованием ее хорошо разработанных многосторонних методов работы, учитывающих вклад различных заинтересованных сторон.

   б. **Уникальное и расширяющееся пространство для участия гражданского общества** в этом диалоге, в частности для непосредственного взаимодействия с правительствами на всех уровнях.

   в. Расширение роли ГФМР в разработке **конкретных результатов**, в том числе, важнейшего включения мигрантов и миграции непосредственно в ЦУР; Инициативы "Мигранты в странах, переживающих кризис" (MICIC); второго Диалога высокого уровня ООН по международной миграции и развитию в 2013 г.; Совещание высокого уровня ООН по беженцам и мигрантам (HLM) в 2016 г. (и его знаковую Нью-Йоркскую декларацию), а также консультации, переговоры и принятие ГДМ в 2018 году.

Civil Society Action Committee

actioncommittee@icmc.net

csactioncommittee.org