

ENTENDIENDO EL PACTO MUNDIAL PARA LA MIGRACIÓN SEGURA, ORDENADA Y REGULAR (PMM)



Por encargo de

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Ministerio Federal de
Cooperación Económica
y Desarrollo



Publicado por:

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Domicilios de la Sociedad
Bonn y Eschborn, Alemania

Programa

Configurar una migración orientada al desarrollo
Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
65760 Eschborn, Alemania

T +49 61 96 79-0
F +49 61 96 79-11 15

E info@giz.de
I www.giz.de/en

Responsable:

David Nii Addy

Autores y autoras:

Paddy Siyanga Knudsen
Andrea Bregoli
Secretaría del Comité de Acción de la Sociedad Civil

Diseño / diagramación:

DIAMOND media GmbH, Neunkirchen-Seelscheid

Fotografías:

Plataforma de Actores No Estatales Africanos sobre
Migración y Desarrollo; Comité de Acción de la Sociedad Civil;
GIZ; Shutterstock

Por encargo del:

Ministerio Federal de
Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania,
división Principios relativos al desplazamiento y la migración

Eschborn, 2025



PRÓLOGO

Entender el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular (PMM) puede parecer complicado, especialmente para quienes no trabajan a diario en temas de política migratoria internacional. Aunque muchas personas han oído hablar del PMM, su importancia y objetivos no siempre son claros. Sin embargo, organizaciones y comunidades locales juegan un papel clave para que el PMM se lleve a la práctica de manera efectiva.

Este folleto busca ofrecer una explicación clara del PMM. Está pensado para ayudar tanto a personas como a organizaciones de la sociedad civil a comprender sus aspectos esenciales y facilitar una participación activa.

Este folleto es el resultado de la colaboración entre el **Comité de Acción de la Sociedad Civil (AC, por sus siglas en inglés)** y el **programa de la GIZ "Fortaleciendo la Política Migratoria Orientada al Desarrollo" (MEG)**, por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania.

El AC agrupa a más de 50 organizaciones y redes de la sociedad civil de todo el mundo, dedicadas a la gobernanza migratoria y la incidencia política a nivel global. El AC está vinculado a la Comisión Católica Internacional de Migración (CCIM).

Por su parte, el programa MEG apoya a los países socios para aprovechar los beneficios de la migración regular, promover la participación de las diásporas en el desarrollo sostenible y fortalecer la contribución de actores estatales y de la sociedad civil al PMM, siempre desde una perspectiva de género.



¿QUÉ ES EL PMM?



Adoptado en 2018, el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular (PMM) es el **primer marco acordado entre Gobiernos sobre un enfoque común para la migración internacional**. Si bien no se trata de un acuerdo vinculante de las Naciones Unidas¹, el PMM cuenta con **10 principios** rectores y **23 objetivos** para apoyar a los Gobiernos en el diseño y la implementación de políticas que garanticen una migración segura, ordenada y regular. El PMM reúne a actores clave para centrarse en las necesidades y vulnerabilidades de los y las migrantes y, a su vez, cumplir la promesa de que la migración contribuye de manera significativa al desarrollo sostenible.²

¹ Un acuerdo no vinculante de las Naciones Unidas es aquel en el que los Gobiernos firmantes se comprometen a trabajar en pro de los objetivos, planes y declaraciones del texto, pero no están sujetos al derecho internacional.

² [Aquí](#) puede consultar más información de fondo sobre este marco histórico de las Naciones Unidas.

RESUMEN DE LOS DIEZ PRINCIPIOS DEL PMM

Está centrado en las personas y arraigado en los derechos humanos; los derechos de los y las migrantes son derechos humanos



Hace especial hincapié en la cooperación entre Gobiernos como clave para el éxito.

Prioriza las necesidades y los desafíos específicos, incluida la discriminación y las vulnerabilidades basadas en el género, de mujeres, niñas y personas de género no conforme mediante un **enfoque con perspectiva de género**³.

Defiende un **enfoque pangubernamental** para garantizar que las políticas sean coherentes en todos los sectores gubernamentales, no solo en la cartera encargada de la migración.



DERECHOS HUMANOS



PERSPECTIVA DE GÉNERO



PERSECTIVA INFANTIL



ENFOQUE PANGUBERNAMENTAL



ENFOQUE PANSOCIAL

Sostiene un **enfoque pansocial** para asegurar que todas las partes de la comunidad (Gobiernos, sociedad civil, sector privado, etc.) participen como actores en todos los niveles, desde el local hasta el internacional.

³ Para asegurar una comprensión común del principio, se invita a los Gobiernos y partes interesadas a consultar la guía [Mainstreaming Gender into the Six-Step Process for GCM Implementation](#) (Transversalización del enfoque de género en el proceso de seis pasos para la implementación del PMM).

RESUMEN DE LOS OBJETIVOS

El PMM comprende 23 objetivos. Cada objetivo incluye un compromiso y acciones para su consecución.

 GCM OBJECTIVES	 1 DATOS	 10 ERRADICAR LA TRATA DE PERSONAS	 11 GESTIÓN DE FRONTERAS
 2 REDUCIR LOS FACTORES ADVERSOS	 3 PROVISIÓN DE INFORMACIÓN	 4 IDENTIDAD JURÍDICA Y DOCUMENTACIÓN	 5 VÍAS DE MIGRACIÓN REGULAR
 6 CONTRATACIÓN Y TRABAJO DECENTE	 7 REDUCIR VULNERABILIDADES	 8 SALVAR VIDAS	 9 COMBATIR EL TRAFICO ILICITO DE MIGRANTES

Garantizar la contratación equitativa y el trabajo seguro y decente para los y las migrantes, protegiendo sus derechos y promoviendo la dignidad en el empleo

Abordar y reducir las vulnerabilidades a las que se enfrentan los y las migrantes, garantizando su seguridad, dignidad y acceso al apoyo esencial

Apoyar a los
y las migrantes
y las diásporas para
que contribuyan
plenamente al
desarrollo sostenible
en sus comunidades



12 CONTROL,
EVALUACIÓN
Y ORIENTACIÓN



13 ALTERNATIVAS
A LA DETENCIÓN



14 PROTECCIÓN
CONSULAR



15 ACCESO
A SERVICIOS
BÁSICOS



16 INCLUSIÓN
Y COHESIÓN
SOCIAL



17 ELIMINAR LAS
DISCRIMINACIONES



18 DESARROLLO
Y CONOCIMIENTO
DE CUALIFICACIONES



19 CONTRIBUCIÓN
DE LOS MIGRANTES
Y LAS DIÁSPORAS



20 TRANSFERENCIAS
DE REMESAS



21 RETORNO DIGNO
Y REINTEGRACIÓN



22 PROTECCIÓN
SOCIAL



23 COOPERACIÓN
INTERNACIONAL

Mejorar y diversificar
las vías para una
migración segura,
ordenada y regular
que apoye las
oportunidades de
trabajo, educación
y movilidad

Fortalecer
la cooperación
internacional
y las alianzas para
una migración segura,
ordenada y regular

Todos los objetivos del PMM están interconectados, y el progreso o deterioro en un objetivo influye en el logro de los demás. Esto refleja los complejos desafíos a los que se enfrentan los y las migrantes en todas las etapas de la migración en los países de origen, tránsito y destino en su vida cotidiana.

Muchas partes interesadas que trabajan en el PMM suelen agrupar unos cuantos objetivos relacionados entre sí cuando analizan su progreso. A continuación, se muestra un ejemplo de objetivos que pueden agruparse para lograr una mejor comprensión:



REFLEXIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL

¿Se ajusta su trabajo a los objetivos del PMM?

¡Sin duda! El marco del PMM abarca todas las áreas de la migración y se extiende a otras áreas del desarrollo. Para las organizaciones de base o la sociedad civil, la clave es identificar en qué aspectos su trabajo es relevante para cualquiera de los 23 objetivos. Es probable que muchos de ellos se solapen. Los 10 principios rectores también pueden utilizarse para encontrar el enfoque más relevante para su trabajo.

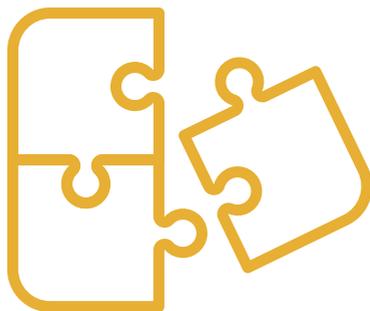
¿Qué objetivos del PMM serían relevantes para usted?



La agrupación de los objetivos 5, 6, 7, 19 y 23 destaca la importante necesidad de nuevas intersecciones y colaboraciones entre los ministerios de los Estados miembros (por ejemplo, los responsables de migración y trabajo) y agencias, empresas del sector privado, empresas de contratación, así como organizaciones de migrantes y de la diáspora. Este tipo de alianzas son esenciales para garantizar que los acuerdos de migración laboral y las vías regulares salvaguarden el trabajo decente y defiendan los derechos humanos de los trabajadores y trabajadoras migrantes y sus familias. La consecución de estos objetivos permitirá un enfoque más sostenible para abordar la escasez de mano de obra cualificada, garantizando viajes más seguros para los y las migrantes mientras se priorizan sus derechos y capacidad de acción, y fomentando un desarrollo significativo para los países de origen, tránsito y destino.



¿POR QUÉ ES RELEVANTE EL PMM?



- Como primer acuerdo amplio entre Gobiernos para una migración segura, ordenada y regular, el PMM promueve en gran medida un entendimiento y un compromiso internacionales compartidos sobre la migración mundial. Un entendimiento compartido es crucial para promover la cooperación, armonizar políticas, proteger los derechos de los y las migrantes y abordar desafíos a los que los países no pueden enfrentarse por sí solos.



REFLEXIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL

¿Está cambiando la vida de los y las migrantes la gobernanza migratoria mundial?

La relación entre la implementación del PMM y la mejora visible en la vida de los y las migrantes no es evidente. Sin embargo, ofrece a los países una herramienta integral para garantizar que la migración sea segura, ordenada y regular, a través de medidas de activismo y la aplicación de indicadores medibles que desempeñan un papel clave en la evaluación de su impacto.

- Ofrece un marco para rechazar políticas y prácticas controvertidas que no responden a los mejores intereses de los y las migrantes, sus familias y comunidades.



QUIÉN IMPLEMENTA EL PMM



Estados miembros

Los Estados miembros, que son los Gobiernos que han firmado el acuerdo, son los principales responsables de implementar el PMM. Pueden desarrollar planes nacionales para conceder prioridad al PMM. Estos deben contar con la participación y las contribuciones de la sociedad civil, el sector privado, la diáspora, las organizaciones de base y la comunidad internacional, como las agencias de las Naciones Unidas que trabajan en temas migratorios.

Participación regional; coordinación más allá de los Estados miembros:

Los Estados miembros también colaboran dentro de mecanismos regionales y marcos de cooperación regional.

Red de las Naciones Unidas sobre Migración (RNUM)

La Red de las Naciones Unidas sobre Migración (RNUM) es un espacio que reúne a agencias de la ONU y organizaciones regionales para apoyar a los Gobiernos en la implementación, seguimiento y evaluación del PMM.

La RNUM está coordinada por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y cuenta con un Comité Ejecutivo formado por varias agencias de Naciones Unidas y entidades regionales. Además, tiene grupos de trabajo y una secretaría que incluye un enlace directo con la sociedad civil.

Entre sus principales funciones, la RNUM:

- Ofrece formación y asistencia técnica a los Gobiernos, a través de talleres, consultas, mapeos y estudios que ayudan a identificar retos y definir acciones para aplicar el PMM.
- Publica comunicados y llamados a la acción sobre temas clave de migración.
- Organiza espacios de participación abiertos a todas las partes interesadas, como consultas virtuales y encuentros presenciales.
- Coordina grupos de trabajo enfocados en objetivos y temas específicos del PMM, reuniendo a diferentes actores para avanzar de manera conjunta.



REFLEXIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL

¿Dispone su gobierno de un Plan de Acción del PMM y desempeña el Gobierno local algún papel en su implementación?

Los Estados miembros suelen involucrar a los Gobiernos locales a través de sus propios mecanismos y, en la práctica, los Gobiernos locales pueden desempeñar un papel importante a la hora de asegurar el impacto del PMM sobre el terreno.

Países precursores del PMM

Los [países precursores \(Champion Countries\) del PMM](#)⁴ son un grupo abierto de Estados que, de manera voluntaria, colaboran para fortalecer su cooperación, compartir buenas prácticas⁵ y apoyar la implementación del Pacto. Desde 2024, este grupo, formado por 35 países, aporta ideas y lecciones aprendidas a la Red de las Naciones Unidas sobre Migración (RNUM). Además, realizan reuniones periódicas, publican informes y difunden declaraciones conjuntas para destacar avances y desafíos del PMM.

Sociedad civil

El PMM solo puede implementarse con eficacia mediante una sólida colaboración entre todas las partes interesadas, en la cual la sociedad civil y las organizaciones de base desempeñen un papel vital.

A nivel mundial, el Comité de Acción de la Sociedad Civil (AC) (véase el recuadro) apoya la participación de la sociedad civil en los procesos del PMM, trabajando con redes y organizaciones de la sociedad civil para asegurar que los grupos de base y otros grupos diversos de la sociedad civil puedan participar activamente.

Dentro de la secretaría de la RNUM, el oficial de enlace con la sociedad civil brinda apoyo compartiendo información sobre los próximos eventos para la sociedad civil y las oportunidades de participación, como las charlas sobre el PMM (webinarios informales en línea), las revisiones del PMM y el Foro de Examen de la Migración Internacional (FEMI).

Comité de Acción de la Sociedad Civil

Antecedentes: Desde 2016, el Comité de Acción se ha organizado como una plataforma mundial impulsada por sus miembros⁶ para la coordinación colectiva de la sociedad civil, la labor de activismo y la participación en espacios de toma de decisiones para la política mundial y la gobernanza migratoria.

Objetivo principal: Compartir información clave sobre lo que sucede en la política y gobernanza migratoria mundial; elaborar estrategias y acciones colectivas; aumentar y democratizar el acceso para la participación de la sociedad civil desde el ámbito local al internacional.

⁴ Consulte [aquí](#) el resumen actual de los países precursores

⁵ “Mejores prácticas” es un término común de las Naciones Unidas para referirse a buenos ejemplos que se comparten con la esperanza de ayudar o inspirar iniciativas similares.

⁶ Consulte [aquí](#) los miembros actuales del Comité de Acción de la Sociedad Civil.



IMPULSANDO LA IMPLEMENTACIÓN DEL PMM



¿Cómo podría ser la implementación del PMM sobre el terreno?

Acceso a servicios básicos seguros, como salud, educación y justicia

Trabajo decente y derechos laborales

Ejemplo

Impartir capacitación a las partes interesadas para mejorar su comprensión de los derechos laborales y formarlas para identificar y abordar casos donde estos derechos y condiciones laborales no cumplen con los estándares de derechos humanos.

Participación
significativa de
los y las migrantes
y la diáspora

Ejemplo

Un área importante necesaria para que el PMM se implemente con éxito es medir el progreso y ayudar a que los Estados rindan cuentas. Esto se logra mediante la creación de "indicadores".

La RNUM cuenta con un grupo de trabajo de las Naciones Unidas y partes interesadas que han desarrollado una propuesta de un conjunto de indicadores a través de una serie de consultas.

Sin embargo, la sociedad civil ha identificado brechas y preguntas sobre su implementación y uso en contextos locales.



CAJA DE HERRAMIENTAS: INDICADORES DEL PMM PARA LA SOCIEDAD CIVIL

La Red Española de seguimiento del Pacto Mundial de la Migración ha desarrollado, junto con organizaciones de base de migrantes, un conjunto de indicadores para realizar un seguimiento de la implementación del PMM. Las organizaciones de la sociedad civil pueden usar estos indicadores para abogar por un progreso significativo en la implementación a nivel nacional y local. Para acceder a la propuesta, haga clic [aquí](#).

Vías regulares
basadas en
los derechos
humanos

Políticas con
perspectiva
de género

Ejemplo

Muchas organizaciones de la sociedad civil y otros organismos expertos proporcionan a los Gobiernos recomendaciones para elaborar políticas que tomen en cuenta cuestiones de género, p. ej., en relación con el trabajo decente y los derechos laborales de las trabajadoras domésticas y otras trabajadoras migrantes.



CAJA DE HERRAMIENTAS: IMPLEMENTACIÓN DEL PMM CON PERSPECTIVA DE GÉNERO

El PMM aboga por la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de todas las mujeres y niñas. ONU Mujeres y el Centro de Migración, Género y Justicia (Center for Migration, Gender and Justice) ofrecen herramientas para incorporar la igualdad de género en la implementación del PMM.

La guía **Mainstreaming Gender into the Six-Step Process for GCM Implementation** (Transversalización del enfoque de género en el proceso de seis pasos para la implementación del PMM) de ONU Mujeres facilita una herramienta general para integrar el género en todas las etapas de implementación del proyecto.

La publicación **Políticas y práctica: Guía para la aplicación con perspectiva de género del Pacto Mundial para la Migración** de ONU Mujeres profundiza en lo que significa adoptar un enfoque de género para cada objetivo del PMM.

El **Índice sobre Género y Migración (GMI, por sus siglas en inglés)** del Centro de Migración, Género y Justicia es una herramienta creada por la sociedad civil que prioriza las experiencias vividas por mujeres, niñas, personas LGBTQIA+ y migrantes de género diverso. El Índice se basa en un sistema de indicadores que mide el grado de perspectiva de género y la inclusión de los y las migrantes en la política migratoria.



¿CÓMO SE REALIZA UN SEGUIMIENTO DEL PMM?



Procesos de revisión nacional: Cada Estado Miembro tiene sus propios métodos para evaluar el progreso. Muchos optan por preparar un informe de **Revisión Nacional Voluntaria**, que posteriormente se presenta a la RNUM. Algunos Estados consultan a expertos y expertas de la sociedad civil para que realicen aportaciones al informe.

Las **revisiones regionales e internacionales** reúnen a los Estados miembros para debatir los avances del PMM. Se celebran cada dos años, alternando entre los Foros Regionales de Examen de la Migración (RMRF, por sus siglas en inglés) y el Foro de Examen de la Migración Internacional (FEMI).

Foro Regional de Examen de la Migración (RMRF): Las Revisiones Regionales se centran en el progreso del PMM en sus respectivas regiones y son organizadas por organismos regionales de las Naciones Unidas⁷.

Cada RMRF incluye una audiencia de partes interesadas, incluida la sociedad civil, donde se las invita a compartir sus perspectivas. Sus contribuciones son resumidas y presentadas por un ponente durante el RMRF. Esta es una oportunidad para que la sociedad civil presente sus perspectivas y dialogue con otras partes interesadas. Las consultas regionales también pueden incluir contribuciones al informe final.

Foro de Examen de la Migración Internacional (FEMI): El FEMI es el principal espacio mundial en el que los Gobiernos debaten la implementación del PMM. También incluye una audiencia de partes interesadas, en la que un representante de la sociedad civil y un representante de los y las migrantes exponen sus resúmenes durante el FEMI.

Antes del FEMI, los Estados miembros negocian un borrador de Declaración de Progreso (DP)⁸, sobre el cual luego votan para adoptarlo o no. Esta DP destaca el progreso del PMM y brinda orientación a los Estados para que sigan comprometiéndose con su implementación.

⁷ Consulte los detalles de cada Revisión Regional y sus organismos organizadores [aquí](#).

⁸ La Declaración de Progreso es un informe general del progreso de la implementación del PMM a nivel mundial. Obtenga más información [aquí](#).



PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL Y LAS ORGANIZACIONES DE BASE



¿Cómo pueden participar las organizaciones de la sociedad civil y las comunidades de base en los procesos del PMM?

- Contactar con la red nacional del PMM de su Gobierno
- Compartir su trabajo en la base de datos del centro de la RNUM
- Abogar por la adopción de Planes de Acción Nacionales para la implementación del PMM
- Obtener más información sobre la preparación de la sociedad civil para las revisiones conectándose con las redes regionales de la sociedad civil que trabajan en el ámbito de la migración
- Participar en plataformas mundiales de activismo de la sociedad civil como el Comité de Acción de la Sociedad Civil
- Suscribirse a las listas de distribución del Comité de Acción y la secretaría de la RNUM

¿Qué oportunidades ofrecen el FEMI y el RMRF para la labor de activismo de la sociedad civil?

La sociedad civil puede aunar sus fuerzas para coordinar la labor de activismo y la participación a través de plataformas y redes regionales, y plataformas internacionales como el Comité de Acción de la Sociedad Civil. A través de estas, la sociedad civil puede prepararse para participar de la forma más eficaz posible con el apoyo mutuo. Esto es especialmente importante para mantener una sólida participación de la sociedad civil y para apoyar o presionar a los Gobiernos según sea necesario.

Mensajes clave de la labor de activismo de la sociedad civil mundial

- 1. Nada para las personas migrantes sin las personas migrantes:** La clave es asegurar que las personas migrantes puedan participar y seguir situándose en el centro de la implementación del PMM.
- 2. Habilitar el espacio cívico y la creación conjunta:** Los actores de la sociedad civil son reconocidos, apoyados y alentados como socios esenciales y se les proporciona el espacio para participar en el proceso de forma proactiva.
- 3. El género importa:** La implementación del PMM requiere una mayor sensibilidad sobre cómo la planificación con perspectiva de género se desarrolla en la realidad. Usar el espacio del PMM para la labor de activismo en asuntos relativos a mujeres, niñas, personas LGBTQIA+ y la comunidad en general.

